



Общественный совет при Федеральном дорожном агентстве

Комиссия по проектной деятельности

ПРОТОКОЛ
заседания Комиссии по проектной деятельности
Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве

г. Москва

10 февраля 2022 г.

№ 1

На заседании присутствовали:

Председатель Комиссии по проектной деятельности ОС при ФДА:

1. **ЖУРБИН** – генеральный директор АО «Институт
Алексей Александрович «Стройпроект»

Члены Комиссии по проектной деятельности ОС при ФДА

2. **АГАФОНОВ** – генеральный директор Ассоциации строителей
Юрий Анатольевич и поставщиков дорожного комплекса
3. **БЫСТРОВ** – президент Ассоциации производителей
Николай и потребителей асфальтобетонных смесей
Викторович «Р.О.С.АСФАЛТ»
4. **ЕФИМОВА** – профессор кафедры мировой
Елена Глебовна экономики экономического факультета
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный университет»
5. **ЖАДЁНОВА** – директор Ассоциации организаций
Светлана по развитию дорожного образования
Владимировна «Ассоциация дорожного образования»

6. ЖУРАВЛЕВ
Антон Дмитриевич – президент Ассоциации по развитию цифровых технологий транспорта «Цифровая эра транспорта»
7. КЛОЧИХИН
Иван Иванович – исполнительный директор ООО «РегионПроект»
8. МОИСЕЕВ
Константин Витальевич – корпоративный директор СРО «Национальная ассоциация корпоративных директоров»
9. ПИНГАСОВ
Дмитрий Владимирович – председатель совета директоров АО «Новосибирскавтодор»
- 10 СИМЧУК
Евгений Николаевич – генеральный директор АНО «Научно-исследовательский институт транспортно-строительного комплекса»
- 11 ХВОИНСКИЙ
Леонид Адамович – генеральный директор СРО «Союз дорожно-транспортных строителей «СОЮЗДОРСТРОЙ»

Приглашенные участники заседания:

Федеральное дорожное агентство

- 12 КОСТЮЧЕНКО
Игорь Владимирович – заместитель руководителя

ГК «Автодор»

- 13 СТЕПАНОВ
Александр Анатольевич – Начальник управления по работе с имуществом

Министерство транспорта Российской Федерации

14. ШИЛОВ
Андрей Владимирович – директор департамента государственной политики в области дорожного хозяйства

15. КОЗЛОВ – заместитель директора Департамента
Антон государственной политики в области
Викторович дорожного хозяйства
16. ГАЙНЕТДИНОВ – заместитель директора Департамента
Ренат государственной политики в области
Мидхатович дорожного хозяйства

**Министерство строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации**

- 17 КАЛИНКИН – директор Департамента градостроительной
Владимир деятельности и архитектуры
Николаевич

**ООО «Центральный институт инженерных изысканий в
строительстве»**

- 18 СЕМЕНОВ – генеральный директор
Константин
Алексеевич

АО «Институт «Стройпроект»

- 19 СТАНЕВИЧ - советник генерального директора
Александр
Андреевич

Кворум заседания: из 11 членов Комиссии по проектной деятельности
Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве присутствуют 11
членов, соответственно, заседание Комиссии считается правомочным.

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:

1. Совместное обсуждение и выработка предложений с профильными
федеральными министерствами, агентствами и государственной компанией
«Российские автомобильные дороги» вопроса определения органа
исполнительной власти, наделенного полномочиями рассмотрения и принятия
решения о возможности согласования строительства пересечений, примыканий
к автомобильным дорогам, а также размещения объектов и коммуникаций в
полосе отвода федеральных автомобильных дорог в случаях отклонения от
существующих нормативных требований, а также условия такого согласования.

По 1-му вопросу повестки дня:

СЛУШАЛИ:

- члена Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве, корпоративного директора СРО «Национальная ассоциация корпоративных директоров» **Моисеева Константина Витальевича**;

- генерального директора ООО «Центральный институт инженерных изысканий в строительстве» **Семенова Константина Алексеевича**.

Докладчики высказали озабоченность по вопросу определения органа исполнительной власти, наделенного полномочиями рассмотрения и принятия решения о возможности согласования строительства пересечений, примыканий к автомобильным дорогам, а также размещения объектов и коммуникаций в полосе отвода федеральных автомобильных дорог в случае отклонения от существующих нормативных требований. Отдельного решения требуют условия такого согласования в Главгосэкспертизе (далее – ГГЭ).

ВЫСТУПИЛИ:

- Директор Департамента градостроительной деятельности и архитектуры **Владимир Николаевич Калинин** выступил с позицией констатации факта отсутствия возможности получения специальных технических условий (далее – СТУ) сегодня на «ненормативные примыкания», поскольку теперь требования к проектированию подобных примыканий являются добровольными, которые предоставляют массу способов проектировщику для подтверждения и доказательства экспертам ГГЭ технической безопасности предлагаемых проектировщиком решений. И только в случае необходимости отступления от обязательных требований, устанавливаемых Минстроем России посредством свода правил, надо получать СТУ.

- Директор департамента государственной политики в области дорожного хозяйства **Андрей Владимирович Шилов**, который высказал предположение о том, что Минтранс России, возможно, мог бы выступить с обращением в Минстрой об утверждении нормативного документа для регулирования данного вопроса.

- Директор Департамента градостроительной деятельности и архитектуры **Владимир Николаевич Калинин** ответил, что Минстрой точно не поддержит подобную инициативу, поскольку в последнее время решает задачу сокращения всех возможных обязательных нормативов.

- Заместитель руководителя Федерального дорожного агентства **Игорь Владимирович Костюченко** высказал личную точку зрения, как приглашенный эксперт данной Комиссии Общественного совета Федерального дорожного агентства: с просьбой к докладчикам более подробно проанализировать данный вопрос с точки зрения отсутствия возможности применения текущей нормативно-правовой базы, сколько таких подобных объектов требовали бы согласования СТУ, что именно мешает нам работать в рамках существующей нормативно-правовой базы, что заставляет

проектировщика применять решения, которые не вписываются в существующую нормативную базу и ставить под угрозу безопасность инженерных сооружений. Представить анализ право-применения.

- Начальник управления по работе с имуществом ГК «Автодор» **Александр Анатольевич Степанов** высказал позицию, что согласно ГОСТ Р 58653-2019, установлены минимальные расстояния между объектами дорожного и придорожного сервиса, примыкающими к автомобильной дороге, на которые должен ориентироваться проектировщик. При наличии отклонений от данного документа мы вынуждены отказываться в согласовании проектных решений по ряду объектов, таким образом проблематика существует, поскольку СТУ в данных случаях также невозможно согласовать с Минстроем России. Возможно, пришло время пересмотреть действующие нормативные документы.

- Заместитель директора Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства **Антон Викторович Козлов** отметил, что в рамках эксплуатации автомобильной дороги возникают правоотношения, связанные с организацией дорожного движения, где регулятором является МВД. Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 29.11.2021) «О безопасности дорожного движения». Таким образом, когда мы говорим о примыкании к автомобильной дороге, мы говорим не только о безопасности его как инженерно-технического объекта, но и о безопасности дорожного движения по нему. Только путем внесения изменений в документ стандартизации с последующей корректировкой Распоряжением Правительства России данного перечня, альтернативных механизмов нет.

- Генеральный директор АНО «Научно-исследовательский институт транспортно-строительного комплекса» **Евгений Николаевич Симчук** высказал мнение, что сегодня все обязательные требования к автомобильным дорогам установлены в техническом регламенте Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», если какой-либо стандарт устарел и требует изменений, то предлагаем разработать и внести изменения, это самый быстрый и правильный путь.

- Профессор кафедры мировой экономики экономического факультета ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» **Елена Глебовна Ефимова** уточнила требования к потребительской функции автомобильных дорог.

- Генеральный директор АО «Институт «Стройпроект» **Алексей Александрович Журбин** высказал мнение, что ситуация ненормативного размещения примыкания возникает, зачастую, из-за того, что проектные решения вынуждены приниматься в условиях уже сложившейся городской

среды, что вызывает данную проблему. Далее, проектную документацию по подобным примыканиям рассматривает в ГГЭ конкретный эксперт, мы сталкиваемся с человеческим фактором, когда примерно похожие проектные решения устраивают одного эксперта и категорически не устраивают другого эксперта.

- Директор Департамента градостроительной деятельности и архитектуры **Владимир Николаевич Калинин** просил обязательно ставить в известность Минстрой о подобных прецедентах, обещал содействие в ускорении решения вопросов и эффективном решении их. В ГГЭ создано специальное подразделение для оказания методической поддержки сложных ситуаций.

- Генеральный директор АО «Институт «Стройпроект» **Алексей Александрович Журбин** поблагодарил всех участников и попросил докладчиков Моисеева К.В. и Семенова К.А. проработать проекты обращения от Общественного совета Федерального дорожного агентства для направления его в профильные федеральные министерства, агентства, ГГЭ и в государственную компанию «Российские автомобильные дороги» с учетом высказанных сегодня мнений.

РЕШИЛИ:

1. Подготовить проекты обращений Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве и направить обращения в профильные федеральные министерства, агентства, службы и учреждения для определения полномочий данных органов по вопросу рассмотрения и принятия решения возможности согласования строительства пересечений, примыканий к автомобильным дорогам, а также размещения объектов и коммуникаций в полосе отвода федеральных автомобильных дорог в случаях отклонения от существующих нормативных требований.
2. Повторно рассмотреть данный вопрос на заседании Комиссии во втором квартале 2022 года.

Председатель Комиссии по проектной
Деятельности Общественного совета
при Федеральном дорожном агентстве

А.А. Журбин

Секретарь Комиссии

С.В. Жадёнова